



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

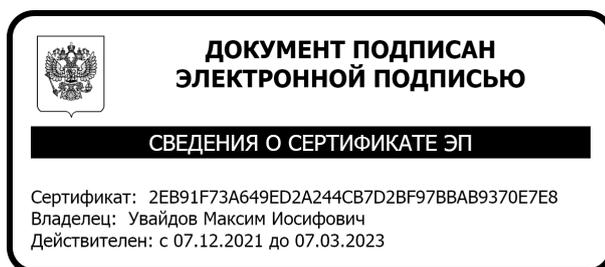
22.02.2022 № УМ-25-27/3047

Правительства субъектов
Российской Федерации
(по списку)

Россельхознадзор

Минсельхоз России направляет разъяснения положений Ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы молока и молочных продуктов, предназначенных для переработки или для реализации на розничных рынках, утвержденных приказом Минсельхоза России от 28.06.2021 № 421.

Приложение: на 8 л.



М.И. Увайдов

**Разъяснения обязательных требований, установленных Ветеринарными правилами назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы молока и молочных продуктов, предназначенных для переработки или для реализации на розничных рынках, утвержденными приказом Минсельхоза России от 28 июня 2021 г. № 421
(далее – Ветеринарные правила)**

1) В отношении места проведения ветеринарно-санитарной экспертизы.

Место проведения ветеринарно-санитарной экспертизы (далее – ВСЭ) сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок (далее - молоко) Ветеринарными правилами не установлено.

ВСЭ молока может проводиться как в месте получения молока, так и при его приемке на молокоперерабатывающем предприятии.

Ветеринарные правила не содержат ограничений на перемещение молока с молочных ферм поставщиков на молокоперерабатывающие предприятия в сопровождении ветеринарных сопроводительных документов (далее - ВСД), оформленных на основании справки о ветеринарно-санитарном благополучии на молочных фермах поставщиков, выданной уполномоченным лицом органа или учреждения, входящего в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации (далее – Госветслужба) на срок не более 1 месяца (*абзацем восьмым пункта 7 Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 589, предусмотрено оформление ВСД при перемещении молока сырого, сливок сырых, сырого обезжиренного молока (обрата сырого) с молочных ферм поставщиков на молокоперерабатывающие предприятия на основании справки о ветеринарно-санитарном благополучии на молочных фермах поставщиков, выданной уполномоченным лицом органа или учреждения, входящего в систему Госветслужбы на срок не более 1 месяца*).

Исходя из логистических особенностей сбора молока из хозяйств населения, проведение ВСЭ молока на молокоперерабатывающем предприятии не является обязательным, но представляется оптимальным.

2) В отношении момента выпуска молока в обращение.

В соответствии со статьей 4 технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) (далее - технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции») выпуск в обращение пищевой продукции - купля-продажа и иные способы передачи пищевой продукции на таможенной территории Евразийского экономического союза, начиная с изготовителя или импортера.

В связи с этим момент выпуска в обращение реализуемых молока и молочных продуктов, в том числе объединенных партий молока, определяется моментом их передачи от продавца (изготовителя или импортера) покупателю.

В российском законодательстве вопросы купли-продажи регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации (часть вторая, глава 30).

Исходя из положений Гражданского кодекса Российской Федерации, обязанности продавца по передаче товара, сроки исполнения обязанности передать товар и определение момента исполнения обязанности продавца передать товар являются предметом договора купли-продажи.

При этом если договор купли-продажи не содержит специальных условий, регламентирующих указанные вопросы, момент исполнения продавцом обязанности передать вещь регламентируется статьей 458 Гражданского кодекса Российской Федерации.

3) Могут ли молоко и молочные продукты непромышленного изготовления поступать для дальнейшей реализации на розничные рынки?

Пунктом 2 Ветеринарных правил установлено, что ВСЭ подлежат молоко и молочные продукты непромышленного изготовления, реализуемые на розничных рынках. Такие молочные продукты подлежат ВСЭ в лаборатории на рынке перед реализацией на этом рынке.

4) По вопросу отбора проб и проведения ВСЭ сырого молока и молочных продуктов непромышленного изготовления для реализации на розничных рынках.

Для проведения ВСЭ молока и молочных продуктов непромышленного изготовления на розничных рынках пробы отбираются непосредственно при обращении владельца продукции к специалистам Госветслужбы лаборатории на рынке, на котором планируется реализовать продукцию.

5) В отношении проведения ВСЭ молока специалистами Госветслужбы, работающими не в ветеринарных лабораториях.

Пунктом 7 Ветеринарных правил определено, что ВСЭ назначается и проводится специалистами в области ветеринарии, являющимися уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Госветслужбы.

В соответствии с пунктом 5 Ветеринарных правил проведение ВСЭ организуется органами, входящими в систему Госветслужбы.

Пунктами 11 и 13 Ветеринарных правил определены лабораторные исследования, которые должны проводиться в лаборатории (испытательном центре).

Место проведения иных исследований в рамках ВСЭ молока и молочных продуктов Ветеринарными правилами не установлено. В связи с этим орган, организующий проведение ВСЭ, вправе самостоятельно определить места проведения исследований, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 16 и подпунктами «а», «б» и «в» пункта 17 Ветеринарных Правил.

б) По вопросу оформления ВСД на сырое молоко (при наличии справки о безопасности сырого молока) до места проведения ВСЭ уполномоченными лицами организаций, являющихся производителями молока и (или) участниками оборота.

В соответствии со статьей 2.3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» оформление ветеринарных сопроводительных документов на сырое молоко, в том числе до места

проведения ВСЭ, возможно только специалистами Госветслужбы, так как сырое молоко не включено в перечни товаров, утвержденные приказами Минсельхоза России 18 декабря 2015 г. № 646 «Об утверждении Перечня продукции животного происхождения, на которую уполномоченные лица организаций, являющихся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, могут оформлять ветеринарные сопроводительные документы», от 15 апреля 2019 г. № 194 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, на которые могут проводить оформление ветеринарных сопроводительных документов аттестованные специалисты в области ветеринарии, не являющиеся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации».

7) В отношении формы и формата «Решения о назначении ВСЭ»

Форма решения о назначении ВСЭ законодательством Российской Федерации не предусмотрена. Оформление указанного решения может осуществляться посредством внесения записи в журнал ВСЭ либо в иной форме, определенной органом, организующим проведение ВСЭ, на бумажном или электронном носителе.

8) По вопросу возможности расценивать заявку на оформление ВСД в ФГИС «Меркурий», как непосредственное обращение к специалистам Госветслужбы в целях проведения ВСЭ.

Оформление ВСД и проведение ВСЭ являются разными процедурами. Порядки реализации этих процедур различны. По этой причине представляется необоснованным отождествлять эти процедуры.

9) По вопросу ведения специалистом Госветслужбы журнала ВСЭ молока и молочных продуктов.

Согласно пункту 18 Ветеринарных правил, результаты ВСЭ вносятся в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии (далее – ФГИС ВетИС).

Пунктом 19 Ветеринарных правил установлен перечень информации, которая должна быть внесена в журнал ВСЭ. Ветеринарными правилами не установлена необходимость ведения указанного журнала на бумажном носителе.

10) В отношении способа «непосредственного обращения» собственника молока для принятия Госветслужбой решения о назначении и проведении ветеринарно-санитарной экспертизы.

Такое обращение может осуществляться любым доступным способом.

11) В отношении формы содействия владельца молока и молочных продуктов специалистами Госветслужбы в процессе отбора проб.

При определении формы содействия владельца молока и молочной продукции при отборе проб необходимо учитывать особенности ведения хозяйственной деятельности владельцем. При этом содействие – это помощь, участие в отборе проб.

12) В отношении срока проведения ВСЭ молока и молочных продуктов.

Ветеринарными правилами установлен срок проведения исследований, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 16 и подпунктами «а», «б» и «в» пункта 17, который составляет не более трех часов с момента отбора проб.

ВСЭ молока должна осуществляться Госветслужбой без промедления после отбора проб с учетом определенного Ветеринарными правилами срока.

13) В отношении времени суток проведения ВСЭ молока.

Ветеринарно-санитарная экспертиза должна быть проведена в любое время при соблюдении установленного срока – не более трех часов с момента отбора проб.

14) В отношении формы представления владельцем информации об использовании лекарственных препаратов для ветеринарного применения (далее - лекарственных препараты) и соблюдении сроков их выведения из организма животных в соответствии с инструкциями по их применению.

В соответствии с пунктом 3 статьи 13 технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» в случае применения лекарственных препаратов животным должны быть соблюдены сроки выведения таких препаратов из организма животных, установленные инструкциями по применению лекарственных препаратов.

При проведении ВСЭ владельцем животного должна быть предоставлена информация о применении лекарственных препаратов и соблюдении сроков их выведения из организма животного. Форма предоставления указанной информации законодательством Российской Федерации не установлена. Указанная информация может предоставляться владельцем животного в любой форме.

В частности, данные о применении продуктивным животным лекарственных препаратов могут быть внесены в графу «Особые отметки» в компоненте «Меркурий» ФГИС ВетИС.

15) По вопросу обеспечения контроля антибиотиков в молоке.

Контроль остатков антибиотиков, нормируемых технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) (далее – технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции») (4 антибиотика: левомицетин (хлорамфеникол), тетрациклиновая группа, пенициллин, стрептомицин), в молоке сыром, предназначенном для поставки на

молокоперерабатывающее предприятие, осуществляется с периодичностью не реже 1 раза в 10 дней.

Контроль содержания антибиотиков в молоке с периодичностью не реже 1 раза в 6 месяцев, предусмотренный подпунктом «в» пункта 16 и подпунктом «г» пункта 17 Ветеринарных правил, проводится в отношении лекарственных препаратов, информация о применении и соблюдении сроков выведения которых представляется владельцем животных.

16) В отношении исследований, проводимых в рамках ВСЭ молока для проведения в лабораториях ветеринарно-санитарной экспертизы при рынках или других местах, определенных Госветслужбой, и в лабораториях (испытательных центрах).

Исследования, предусмотренные подпунктами «а», «б» и «в» пункта 17 Ветеринарных правил, проводятся в лабораториях ВСЭ рынка.

Исследования, предусмотренные подпунктами «а» и «б» пункта 16 Ветеринарных правил, проводятся в местах, определенных органом, организующим ВСЭ.

Исследования, предусмотренные подпунктом «в» пункта 16 подпунктом «г» пункта 17 Ветеринарных правил, проводятся в лабораториях Госветслужбы или в иных аккредитованных в национальной системе аккредитации лабораториях по выбору владельца продукции.

17) По вопросу использования при проведении ВСЭ молока ультразвуковых анализаторов качества молока (Клевер, Лактан, Экомилк) и pH-метров.

Для проведения ВСЭ допускается использование ультразвуковых анализаторов качества молока (Клевер, Лактан, Экомилк) и pH-метров, не указанных в стандартах. Национальными (межгосударственными) стандартами, включенными в Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, утверждённый Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 мая 2014 г. № 80 (далее – Перечень стандартов), допускается применение средств измерений с метрологическими характеристиками и оборудования с техническими характеристиками не хуже заявленных стандартами, а также реактивов по качеству не ниже заявленных стандартами.

18) В отношении применения ГОСТ по определению органолептических показателей молока, включенного в Перечень стандартов.

Метод органолептической оценки молока, установленный ГОСТ 28283-2015 «Межгосударственный стандарт. Молоко коровье. Метод органолептической оценки запаха и вкуса», включенным в Перечень стандартов, применяется при возникновении разногласий в оценке качества.

В иных случаях указанный метод не применяется.

19) В отношении расхождения результатов ВСЭ и входного контроля сырья на молокоперерабатывающее предприятие.

Перечнем стандартов, содержащим правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции», предусмотрены методы, которые применяются при возникновении разногласий.

Результаты, полученные с использованием таких методов, являются окончательными.

20) В отношении исследования сырого молока и молочных продуктов на наличие БГКП.

Проведение лабораторных исследований по показателю БГКП в отношении сырого молока ТР ТС 033/2013 не предусмотрено.

Проведение лабораторных исследований по показателю БГКП предусмотрено ТР ТС 033/2013 только в отношении молочных продуктов.

21) В отношении параметра показателя «массовая доля СОМО (%)».

Пунктом 15 технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» установлено, что массовая доля сухих обезжиренных веществ в коровьем сыром молоке должна составлять не менее 8,2 процента.

22) В отношении применения метода кольцевой реакции в соответствии с ГОСТ 34105-2017 «Межгосударственный стандарт. Животные. Лабораторная диагностика бруцеллеза. Серологические методы», который отсутствует в Перечне стандартов.

Пунктом 17 Ветеринарных правил предусмотрено плановое серологическое исследование молока коров и буйволиц на бруцеллез методом кольцевой реакции в соответствии с ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бруцеллеза, утверждаемыми в соответствии со статьей 2.2 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии». Соответствующий метод исследования предусмотрен также Ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бруцеллеза (включая инфекционный эпидидимит баранов), утвержденными приказом Минсельхоза России от 8 сентября 2020 г. № 533.

Согласно статье 51 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. на установление и применение ветеринарно-санитарных мер

не распространяются правила, установленные в сфере технического регулирования.

Проведение диагностических лабораторных исследований является ветеринарно-санитарной мерой.

Метод кольцевой реакции определен ГОСТ 34105-2017 «Межгосударственный стандарт. Животные. Лабораторная диагностика бруцеллеза. Серологические методы».

В связи с этим указанный стандарт может применяться для целей Ветеринарных правил.

23) В отношении порядка проведения серологического исследования молока методом кольцевой реакции сборного сырого молока.

Порядок проведения исследования молока методом кольцевой реакции установлен ГОСТ 34105-2017 «Межгосударственный стандарт. Животные. Лабораторная диагностика бруцеллеза. Серологические методы».

Пунктом 6.2 указанного стандарта определено, что пробы молока на рынках берут из каждой отдельной посуды (бидон, фляга и проч.) после тщательного его перемешивания.

24) По вопросу не проведения ВСЭ молока и молочных продуктов непромышленного изготовления для реализации на розничных рынках при наличии декларации об их соответствии.

Согласно положениям ТР ТС 033/2013 оценка (подтверждение) соответствия молока и молочной продукции осуществляется в следующих формах:

- а) декларирование соответствия;
- б) государственная регистрация продуктов детского питания;
- в) государственная регистрация молочной продукции нового вида;
- г) ветеринарно-санитарная экспертиза сырого молока, сырого обезжиренного молока и сырых сливок, поставляемых на предприятие для дальнейшей переработки.

В соответствии с ТР ТС 021/2011 ветеринарно-санитарная экспертиза является формой оценки соответствия непереработанной пищевой продукции животного происхождения и переработанной пищевой продукции непромышленного изготовления.

Таким образом, для продукции, подлежащей ВСЭ, принятие декларации о соответствии не предусмотрено.

Сырое молоко и молочные продукты непромышленного изготовления перед выпуском в обращение подлежат ВСЭ.

25) По вопросу обязательной регистрации во ФГИС ВетИС аккредитованной лаборатории, осуществляющей исследования в целях проведения ВСЭ.

Согласно пункту 8.2 Порядка представления информации в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и получения информации из нее, утвержденного приказом Минсельхоза России

от 30 июня 2017 г. № 318, представление в ФГИС ВетИС информации о результатах лабораторных исследований подконтрольных товаров осуществляют зарегистрированные в ФГИС ВетИС пользователи, являющиеся должностными лицами лаборатории, в которой проводились лабораторные исследования подконтрольных товаров.

26) По вопросу наличия административных регламентов по предоставлению услуги по проведению ВСЭ молока.

Административные регламенты принимаются органами, предоставляющими услуги, в частности органами Госветслужбы, осуществляющими ВСЭ.

При этом положения административных регламентов, утвержденных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, не должны противоречить федеральным нормативным правовым актам.

Список рассылки

1. Правительство Белгородской области
2. Правительство Брянской области
3. Правительство Владимирской области
4. Правительство Воронежской области
5. Правительство Ивановской области
6. Правительство Калужской области
7. Правительство Костромской области
8. Правительство Курской области
9. Правительство Липецкой области
10. Правительство Московской области
11. Правительство Орловской области
12. Правительство Рязанской области
13. Правительство Смоленской области
14. Правительство Тамбовской области
15. Правительство Тверской области
16. Правительство Тульской области
17. Правительство Ярославской области
18. Правительство г. Москва
19. Правительство Республики Карелия
20. Правительство Республики Коми
21. Правительство Архангельской области
22. Правительство Вологодской области
23. Правительство Калининградской области
24. Правительство Ленинградской области
25. Правительство Мурманской области
26. Правительство Новгородской области
27. Правительство Псковской области
28. Правительство г. Санкт-Петербург
29. Правительство Ненецкого АО
30. Правительство Республики Адыгея
31. Правительство Республики Калмыкия
32. Правительство Республики Крым
33. Правительство Краснодарского края
34. Правительство Астраханской области
35. Правительство Волгоградской области
36. Правительство Ростовской области
37. Правительство города федерального значения Севастополь
38. Правительство Республики Дагестан
39. Правительство Республики Ингушетия
40. Правительство Кабардино-Балкарской Республики
41. Правительство Карачаево-Черкесской Республики
42. Правительство Республики Северная Осетия-Алания
43. Правительство Чеченской Республики
44. Правительство Ставропольского края
45. Правительство Республики Башкортостан

46. Правительство Республики Марий Эл
47. Правительство Республики Мордовия
48. Правительство Республики Татарстан
49. Правительство Удмуртской Республики
50. Правительство Чувашской Республики
51. Правительство Пермского края
52. Правительство Кировской области
53. Правительство Нижегородской области
54. Правительство Оренбургской области
55. Правительство Пензенской области
56. Правительство Самарской области
57. Правительство Саратовской области
58. Правительство Ульяновской области
59. Правительство Курганской области
60. Правительство Свердловской области
61. Правительство Тюменской области
62. Правительство Челябинской области
63. Правительство Ханты – Мансийского АО
64. Правительство Ямало – Ненецкого АО
65. Правительство Республики Алтай
66. Правительство Республики Тыва
67. Правительство Республики Хакасия
68. Правительство Алтайского края
69. Правительство Красноярского края
70. Правительство Иркутской области
71. Правительство Кемеровской области
72. Правительство Новосибирской области
73. Правительство Омской области
74. Правительство Томской области
75. Правительство Республики Бурятия
76. Правительство Республики Саха (Якутия)
77. Правительство Забайкальского края
78. Правительство Камчатского края
79. Правительство Приморского края
80. Правительство Хабаровского края
81. Правительство Амурской области
82. Правительство Магаданской области
83. Правительство Сахалинской области
84. Правительство Еврейской автономной области
85. Правительство Чукотского автономного округа